



## **Аналитическая справка к Федеральному закону от 23 июля 2013 года №235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации»**

Данный Федеральный закон принят Государственной Думой 2 июля 2013 года, одобрен Советом Федерации 10 июля 2013 года, подписан Президентом РФ 23 июля 2013 года. Федеральный закон вступает в силу с 4 августа 2013 года. Внесенные изменения в Федеральный закон от 4 апреля 2005 года №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» касаются порядка формирования и численного состава Общественной палаты (далее – ОП РФ).

Прежде всего, следует отметить, что изменен численный состав ОП РФ. Отныне ОП РФ будет состоять из 40 граждан РФ, утверждаемых Президентом РФ (было – 42), 83 представителей общественных палат субъектов РФ (ранее не были представлены в составе ОП РФ) и 43 представителей общероссийских общественных объединений (было – 42). Таким образом, количество членов ОП РФ по «президентскому списку» сокращается на 2 человека, представительство общероссийских общественных объединений увеличивается на 1 человека, а входившие ранее в состав ОП РФ 42 представителя межрегиональных и региональных общественных объединений заменяются на 83 представителя общественных палат субъектов РФ. Общий состав членов ОП РФ увеличивается со 126 до 166.

Внесенные поправки запрещают вхождение в состав ОП РФ лиц, имеющих двойное гражданство.

Днем инициирования Президентом РФ процедуры формирования нового состава ОП РФ отныне считается дата размещения на официальном сайте Президента РФ информации о направлении предложений по формированию ее состава (в предыдущей редакции – указ Президента РФ об утверждении определенных им членов ОП РФ). Срок утверждения Президентом РФ определенных им членов ОП РФ (после получения от них письменного согласия или отказа войти в состав ОП РФ) сокращен с 30 дней (в предыдущей редакции) до 15 дней.

Основной новеллой внесенных поправок является введение в состав ОП РФ 83 представителей общественных палат субъектов РФ вместо действовавших ранее 42 представителей межрегиональных и региональных общественных объединений. Общественные палаты субъектов РФ не позднее 30 дней со дня инициирования Президентом РФ процедуры формирования нового состава ОП РФ, обязаны избрать путем тайного альтернативного голосования по одному обладающему безупречной репутацией представителю в состав



ОП РФ. При этом, избранный представитель не может одновременно являться руководителем общественной палаты субъекта РФ (либо обязан сложить с себя соответствующие полномочия).

После формирования «президентского списка» и списка членов ОП РФ от общественных палат субъектов РФ, но не позднее 50 дней со дня инициирования Президентом РФ процедуры формирования ОП РФ, вышеуказанные члены нового состава ОП РФ совместно с членами ОП РФ действующего состава образуют рабочую группу (6 членов ОП РФ действующего состава, 3 члена ОП РФ из числа утвержденных Президентом, 3 члена ОП РФ от общественных палат субъектов РФ) для организации и проведения конкурса по отбору 43 членов ОП РФ от общероссийских общественных объединений. Созданная рабочая группа, не позднее 60 дней со дня инициирования Президентом процедуры формирования ОП РФ, объявляет на сайте ОП РФ в сети «Интернет» соответствующий конкурс по 14 направлениям общественной деятельности. Не позднее 30 дней со дня объявления конкурса, общероссийские общественные объединения направляют заявления о выдвижении кандидатов (1 кандидат с безупречной репутацией и опытом работы не менее 3 лет по соответствующему направлению общественной деятельности), оформленные решениями своих коллегиальных органов. Не позднее 5 дней со дня истечения срока конкурса рабочая группа составляет список участников рейтингового интернет-голосования. Не позднее 5 дней со дня формирования списка на интернет-ресурсе «Российская общественная инициатива» начинается рейтинговое интернет-голосование, продолжающееся в течение 30 дней. В рейтинговом интернет-голосовании вправе принять участие граждане РФ, обладающие активным избирательным правом. Каждый гражданин РФ, участвующий в голосовании вправе проголосовать один раз за представителя одного общероссийского общественного объединения. По итогам рейтингового интернет-голосования рабочая группа, не позднее 15 дней со дня истечения срока голосования, определяет состав ОП РФ по 3 представителя общероссийских общественных объединений по каждому направлению общественной деятельности, набравших большинство голосов, а также 1 представителя набравшего большинство голосов среди «четвертых мест».

Срок полномочий членов ОП РФ истекает через 3 года со дня первого пленарного заседания. Первое пленарное заседание должно быть проведено не позднее 1 июля года, в котором истекают полномочия членов ОП РФ действующего состава. Президент РФ иницирует процедуру формирования нового состава ОП РФ не позднее чем за 150 дней до истечения срока полномочий членов ОП РФ действующего состава.

В случае, если полный состав ОП РФ не сформирован, либо в случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного из членов ОП РФ, Президент РФ или общественные палаты субъектов РФ направляют своих представителей в том же порядке, но сроки осуществления соответствующих процедур сокращаются наполовину. Для замещения вакантного места члена ОП РФ – представителя общероссийского общественного объединения, ОП РФ вводит в свой состав представителя общероссийского общественного объединения, набравшего большинство голосов по соответствующему направлению общественной деятельности, не вошедшего ранее в состав ОП РФ. При отсутствии такого кандидата организуется новый конкурс, в котором не могут принимать общероссийские общественные объединения, представленные в составе ОП РФ.



Согласно внесенным изменениям, ОП РФ в соответствии с законодательством РФ принимает участие в формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. В предыдущей редакции закона Совет ОП РФ обладал правом лишь обращаться к руководителю федерального органа исполнительной власти с предложением создать общественный совет при данном органе.

Процедура формирования ОП РФ нового состава (в измененном порядке) должна быть инициирована Президентом РФ не позднее 15 января 2014 года, а первое пленарное заседание должно состояться не позднее 1 июля 2014 года (тогда же истечет срок полномочий членов ОП РФ предыдущего состава).

### Схема формирования Общественной палаты РФ

