



## **Аналитическая справка к проекту федерального закона №674850-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Законопроект внесен на рассмотрение Государственной Думы РФ 11 декабря 2014 года Правительством РФ ([http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=674850-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=674850-6)).

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон).

Законопроектом предлагается дополнить статью 7 Закона (регулирующую взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при организации и проведении проверок) новой частью 8, предусматривающей, что «органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок запрашивают документы и информацию, в том числе в электронной форме, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и информация, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Статью 15 Закона (устанавливающую ограничения при проведении проверки) законопроект дополняет пунктами 8 и 9:

«8) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, включая разрешительные документы, которые находятся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, а при проведении плановых выездных проверок – требовать представления указанных документов, находящихся также в распоряжении иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.



9) повторно требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления информации, находящейся в государственных (муниципальных) информационных системах, реестрах и регистрах в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации».

Таким образом, суть законопроекта заключается в установлении для контролирующего органа запрета на истребование у проверяемых организаций документов, находящихся в распоряжении самого этого контролирующего органа и других контролирующих органов, а также информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах. В случае принятия законопроекта, контролирующие органы будут обязаны получать такие документы и информацию исключительно самостоятельно и в рамках межведомственного взаимодействия.

Следует отметить, что схожее ограничение на истребование у проверяемых организаций определенных документов, применительно к полномочиям Министерства юстиции РФ, установлено подпунктами 1 и 2 пункта 5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающими, что должностные лица Минюста не вправе запрашивать у органов управления некоммерческой организации документы, содержащие информацию о ее финансово-хозяйственной деятельности, находящиеся в органах государственной статистики, органах налоговой службы, иных органах государственного контроля и надзора, а также в кредитных и иных финансовых организациях.

Вместе с тем, на практике распространены случаи, когда должностными лицами Минюста при проведении проверок вышеуказанное ограничение не соблюдается – у проверяемых некоммерческих организаций запрашивается, например, бухгалтерский баланс (подаваемый в органы налоговой службы) или сведения, находящиеся в органах государственной статистики.

Принятие предлагаемых законопроектом изменений позволит более четко конкретизировать полномочия контролирующих органов, снизить нагрузку на проверяемые организации и соответствующие издержки (в частности, связанные с копированием большого объема документов), минимизировать риски злоупотреблений со стороны контролирующих органов.