



## **Аналитическая записка к проекту федерального закона №224614-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и Федеральный закон «О национально-культурной автономии»**

Законопроект внесен в Государственную Думу 18 февраля 2013 года депутатами Р.Г. Гостевым, Г.П. Ледковым, Т.В. Плетневой, В.Ф. Рашкиным, Г.К. Сафаралиевым, С.Н. Сироткиным, М.Е. Старшиновым, В.Л. Шемякиным.

В пояснительной записке к законопроекту говорится о том, что он разработан в целях реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также с учетом новых комплексных подходов в правовом регулировании миграционных процессов.

Суть законопроекта состоит в распространении действия Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» на национально-культурные автономии, деятельность которых в настоящее время регулируется специальным федеральным законом (Гражданский кодекс Российской Федерации не содержит норм прямо регулирующих деятельность национально-культурных автономий). Законопроектом предлагается ввести в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» новую статью 6.3, определяющую понятие национально-культурной автономии и ее правовой статус. Помимо этого, законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 17 июня 1996 года №74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (абзац первый статьи 1 и абзац второй статьи 4), касающиеся расширения перечня целей, для достижения которых могут создаваться национально-культурные автономии: «укрепление общегражданской идентичности, гармонизация межэтнических отношений, содействие межрелигиозному диалогу, а также деятельность, направленная на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов», а также наделятия национально-культурных автономий правом получения со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления поддержки, необходимой для реализации целей создания национально-культурных автономий. Предлагаемое законопроектом определение национально-культурной автономии идентично для обоих вышеуказанных федеральных законов. Вместе с тем, законопроектом предлагается причислить вводимые цели деятельности национально-культурных автономий к социально-ориентированным видам деятельности (часть 1 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» дополняется соответствующим новым пунктом 12).

Авторы законопроекта в пояснительной записке обосновывают необходимость его принятия тем, что *«отнесение национально-культурной автономии к социально ориентированной некоммерческой организации и наделение правом осуществлять деятельность по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, создаст условия для обеспечения законных прав и интересов мигрантов, будет способствовать укреплению обще-*



*гражданской идентичности, гармонизации межэтнических отношений и содействию межрелигиозному диалогу». Получается, что, по мнению авторов законопроекта, национально-культурные автономии в настоящее время не могут иметь статус социально-ориентированных некоммерческих организаций и, соответственно, рассчитывать на поддержку со стороны государства (таким правом их только предлагается наделить). Приведенное обоснование представляется несостоятельным, поскольку, часть вторая статьи 1 Федерального закона «О национально-культурной автономии» прямо устанавливает, что **«Национально-культурная автономия является видом общественного объединения. Организационно-правовой формой национально-культурной автономии является общественная организация»**, а общественные организации (объединения), в свою очередь, являются формой некоммерческих организаций (статья 6 Федерального закона «О некоммерческих организациях»). Таким образом, никаких препятствий для получения национально-культурной автономией статуса социально-ориентированной некоммерческой организации не существует (конечно, при условии, что виды деятельности данной национально-культурной автономии соответствуют статье 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).*

Предлагаемое законопроектом расширение перечня видов социально-ориентированной деятельности также представляется необоснованным, поскольку те виды деятельности, которые, по мнению авторов законопроекта, следует законодательно закрепить в качестве социально-ориентированных, в достаточной степени соответствуют видам деятельности, уже закрепленным в статье 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

В целом, анализ разработанного законопроекта позволяет сделать вывод о его необоснованности, излишнем регулировании и дублировании норм действующего законодательства.