



АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА ПО ЗАКОНОПРОЕКТУ

№47538-6/2 «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса РФ и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ»

23 апреля 2014 г. в Госдуме во втором чтении принят законопроект №47538-6/2 «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса РФ и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ». Согласно статьи 124 Регламента Государственной Думы принятый во втором чтении законопроект подлежит правке только в целях устранения внутренних противоречий, правильной взаимосвязи статей и для редакционной правки, необходимой в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрении его во втором чтении. При рассмотрении законопроекта в третьем чтении он утверждается в качестве закона, и внесение в него поправок не допускается. На сайте Государственной Думы размещен законопроект подготовленный для принятия в третьем чтении, который имеет положительный отзыв со стороны Правового управления Государственной Думы. Поэтому велика вероятность, что именно представленный на сайте текст будет утвержден в качестве закона. На основании текста этого законопроекта и составлен приведенный ниже анализ.

Основные планируемые изменения в правовом положении НКО

Приносящая доход деятельность НКО...

Законопроектом предусматривается, что некоммерческая организация может осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено уставом некоммерческой организации и лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых создана НКО, и если это соответствует таким целям.

Ранее для осуществления такой деятельности законом к НКО не предъявлялось требований о наличии определенного размера имущества (недвижимость, деньги и т.д.). Теперь законопроектом планируется ввести такое требование, а именно, НКО, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью. В настоящее время для обществ с ограниченной ответственностью минимальный размер уставного капитала составляет 10 тысяч рублей.



Учредительные документы НКО...

В настоящее время предусмотрено (ч. 1 ст. 52 ГК РФ), что юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида. Законопроектом предлагается, что юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ (они действуют на основании учредительного договора), действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками). Соответственно, все некоммерческие организации будут действовать на основании Устава (единственного учредительного документа).

В законопроекте содержится положение согласно которому, для государственной регистрации юридических лиц могут использоваться типовые уставы, формы которых утверждаются уполномоченным государственным органом.

Органы управления НКО...

Уставом НКО может быть предусмотрено, что полномочия выступать от имени НКО предоставлены нескольким лицам, действующим совместно или независимо друг от друга. Сведения об этом включаются в ЕГРЮЛ. Лицо, которое уполномочено выступать от имени НКО, должно действовать в интересах НКО добросовестно и разумно (эта обязанность ложится так же на плечи членов коллегиальных органов управления). Лицо, уполномоченное выступать от имени НКО обязано возместить по требованию НКО убытки, причиненные по вине такого лица некоммерческой организации. Такую же ответственность несут члены коллегиальных органов НКО, за исключением тех из них, кто голосовал против решения, которое повлекло причинение убытков некоммерческой организации.

Место нахождения НКО...

Проектом закона конкретизируется статья 54 ГК РФ. Ранее в правоприменительной практике норма касающаяся местонахождения НКО трактовалась Минюстам так, что некоммерческим организациям приходилось в своих уставах указывать полный почтовый адрес нахождения НКО. Теперь предлагается закрепить положение, согласно которому место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Сведения об адресе юридического лица указываются в ЕГРЮЛ.

Законопроектом закрепляется «презумпция получения юридически значимых сообщений». Иными словами, если юридическое лицо фактически не находится по адресу указанному в ЕГРЮЛ, то оно несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в ЕГРЮЛ, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу (ст. 165.1 ГК РФ).



Организационно-правовые формы НКО...

Предлагается все юридические лица разделить на корпоративные и унитарные юридические лица. Согласно законопроекту корпорациями признаются организации, учредители (участники, члены) которых обладают правом на участие в управлении их деятельностью (право членства), в унитарных юридических лицах учредители не становятся их участниками (не приобретают в них право членства).

Предлагается установить точный перечень видов организационно-правовых форм некоммерческих организаций, в частности:

К некоммерческим корпорациям относятся:

- потребительские кооперативы, в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические или дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы (общества взаимного кредита), фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;
- общественные организации, в том числе политические партии, созданные в качестве юридических лиц профсоюзы (профсоюзные организации), общественные движения, органы общественной самодеятельности и территориального общественного самоуправления;
- ассоциации и союзы граждан и (или) юридических лиц, в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профсоюзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные и адвокатские палаты;
- товарищества собственников недвижимости, в том числе товарищества собственников жилья,
- садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие товарищества;
- казачьи общества;
- общины коренных малочисленных народов.

К некоммерческим унитарным организациям относятся:

- общественные, благотворительные и иные фонды;
- государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные и
- частные (в том числе общественные) учреждения;
- автономные некоммерческие организации;
- религиозные организации;
- публично-правовые компании.

Общие положения об управлении в корпорации...

Высший орган корпорации – общее собрание ее участников. В НКО с числом участников более 100 высшим органом может являться съезд, конференция или иной представительный (коллегиальный) орган, определяемый уставом.



К исключительной компетенции высшего органа корпорации относится (если иное не предусмотрено законом):

- определение приоритетных направлений деятельности корпорации, принципов образования и использования ее имущества;
- утверждение и изменение устава корпорации;
- определение порядка приема в состав участников корпорации и исключения из числа ее участников, кроме случаев, если такой порядок определен законом;
- образование других органов корпорации и досрочное прекращение их полномочий, если уставом корпорации в соответствии с законом это правомочие не отнесено к компетенции иных коллегиальных органов корпорации;
- утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности корпорации, если уставом корпорации в соответствии с законом это правомочие не отнесено к компетенции иных коллегиальных органов корпорации;
- принятие решений о создании корпорацией других юридических лиц, об участии корпорации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств корпорации;
- принятие решений о реорганизации и ликвидации корпорации, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;
- избрание ревизионной комиссии (ревизора) и назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора корпорации.

Законом и учредительным документом корпорации к исключительной компетенции ее высшего органа может быть отнесено решение иных вопросов.

Исполнительный орган – по общему правилу – единоличный (директор, председатель и т.д.). Полномочия единоличного исполнительного органа в соответствии с Уставом могут быть предоставлены нескольким лицам (действующим совместно). Уставом также может быть предусмотрено образование нескольких единоличных исполнительных органов, действующих независимо друг от друга.

Коллегиальный исполнительный орган – образуется в случаях предусмотренных ГК РФ, другим законом или уставом корпорации (Правление и т.д.).

Контролирующий коллегиальный орган управления – контролирует деятельность исполнительных органов корпорации и выполняет иные функции, возложенные на него законом или уставом – такой орган образуется в случаях предусмотренных ГК РФ, другим законом или уставом.

Лица, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов корпораций, и члены их коллегиальных исполнительных органов не могут составлять более одной четверти состава коллегиальных органов управления корпораций и не могут являться их председателями.



Общие положения о некоммерческих корпоративных организациях...

Некоммерческими корпоративными организациями признаются юридические лица, которые не преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками (пункт 1 статьи 50 и статья 65¹), учредители (участники) которых приобретают право участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с пунктом 1 статьи 65³ ГК РФ.

Основные положения о потребительском кооперативе...

Потребительским кооперативом признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив». Наименование общества взаимного страхования должно содержать слова «потребительское общество».

Потребительский кооператив по решению своих членов может быть преобразован в общественную организацию, ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или фонд. Жилищный или жилищно-строительный кооператив по решению своих членов может быть преобразован только в товарищество собственников недвижимости.

Основные положения об общественных организациях...

Общественными организациями признаются добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.

Общественная организация по решению ее участников (членов) может быть преобразована в ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или фонд.

Количество учредителей общественной организации не может быть менее трех.

Участник (член) общественной организации осуществляет корпоративные права и несет корпоративные обязанности, установленные статьей 65² ГК РФ. Он также вправе на равных началах с другими участниками (членами) организации безвозмездно пользоваться оказываемыми ею услугами.

Особенности управления в общественной организации:

Высший орган управления.

В общественной организации образуется единоличный исполнительный орган (председатель, президент и т.п.) и могут образовываться постоянно действующие коллегиальные исполнительные органы (совет, правление, президиум и т.п.).



По решению общего собрания членов общественной организации полномочия ее органа могут быть досрочно прекращены в случаях грубого нарушения этим органом своих обязанностей, обнаружившейся неспособности к надлежащему ведению дел или при наличии иных серьезных оснований.

Основные положения об ассоциациях (союзах)...

В целом законопроектом не изменено правовое положение ассоциации (союза). Связано это с тем, что не так давно их правовое положение претерпело изменение в связи с принятием Федерального закона от 11.02.2013 № 8-ФЗ.

Стоит отметить лишь некоторые изменения содержащиеся в законопроекте. Ассоциация (союз) не сможет преобразоваться в некоммерческое партнерство. Число учредителей ассоциации (союза) не может быть менее двух (в действующей редакции – не менее 5), если иное не установлено законом об отдельных видах ассоциаций (союзов).

Основные положения о товариществах собственников недвижимости...

Товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.

Устав товарищества собственников недвижимости должен содержать сведения о его наименовании, включающем слова «товарищество собственников недвижимости», месте нахождения, предмете и целях его деятельности, составе и компетенции органов товарищества и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, а также иные сведения, предусмотренные законом.

Товарищество собственников недвижимости по решению своих членов может быть преобразовано в потребительский кооператив.

Общее имущество в многоквартирном доме, а также объекты общего пользования в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществах принадлежат членам соответствующего товарищества собственников недвижимости на праве общей долевой собственности, если иное не предусмотрено законом. Доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения в этом доме, доля в праве общей собственности на объекты общего пользования в садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом товариществе собственника земельного участка – члена



такого некоммерческого товарищества следуют судьбе права собственности на указанные помещение или земельный участок.

Управление в товариществе собственников недвижимости:

Высший орган управления.

Единоличный исполнительный орган (председатель).

Постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган (правление).

Если следовать буквальному толкованию текста законопроекта, то в товариществе собственников недвижимости императивно устанавливаются названия исполнительных органов, т.е. изменить их нельзя.

Основные положения о Казачьих обществах...

Казачьими обществами признаются внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации объединения граждан, созданные в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы.

Казачье общество по решению его членов может быть преобразовано в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию.

Основные положения об общине коренных малочисленных народов

Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

Члены общины коренных малочисленных народов Российской Федерации имеют право на получение части ее имущества или компенсации стоимости такой части при выходе из общины или ее ликвидации в порядке, установленном законом.

Община коренных малочисленных народов Российской Федерации по решению ее членов может быть преобразована в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию.

Основные положения о фондах...

Фондом в целях ГК РФ признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных



имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели.

Реорганизация фонда не допускается.

Управление фондом:

Высший коллегиальный орган.

Единоличный исполнительный орган фонда (избираемый высшим коллегиальным органом фонда).

Коллегиальный исполнительный орган фонда – правление (может назначаться по решению высшего коллегиального органа фонда).

Лица, уполномоченные выступать от имени фонда, обязаны по требованию членов его высшего коллегиального органа, действующих в интересах фонда, возместить убытки, причиненные ими фонду (ст. 53¹ ГК РФ).

Попечительский совет фонда является органом фонда и осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства.

Устав фонда может быть изменен:

высшим коллегиальным органом фонда;

или учредителем (если такая возможность предусмотрена уставом);

по решению суда (на основании заявления органов фонда или государственного надзорного органа).

Основные положения об учреждении...

Можно сказать, что в правовом положении учреждений ничего не изменилось. Стоит отметить, что частное учреждение более не сможет преобразовываться в хозяйственное общество.

Основные положения об автономной некоммерческой организации...

Автономной некоммерческой организацией признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности.

Согласно законопроекту, автономная некоммерческая организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них. Из буквального толкования приведенного положения законопроекта и анализа действующей части 2 статьи 10 ФЗ «О некоммерческих организациях» следует, что автономная некоммерческая организация для осуществления предпринимательской деятельности должна создавать хозяйственные общества (или участвовать в них).



Новшеством является положение, согласно которому лицо может по своему усмотрению выйти из состава учредителей автономной некоммерческой организации. А по единогласному решению учредителей в состав учредителей организации могут быть приняты новые лица.

Управление в автономной некоммерческой организации:

Законопроектом закреплено, что управление деятельностью автономной некоммерческой организации осуществляют ее учредители

По решению учредителей (учредителя) автономной некоммерческой организации в ней может быть создан постоянно действующий коллегиальный орган (органы), компетенция которого устанавливается уставом автономной некоммерческой организации.

В отличие от действующего законодательства, законопроектом предусматривается, что единоличный исполнительный орган) автономной некоммерческой организации назначается учредителями (сейчас он назначается высшим коллегиальным органом управления). Единоличным исполнительным органом автономной некоммерческой организации может быть назначен один из ее учредителей-граждан.

Основные положения о религиозных организациях...

Религиозной организацией признается добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве юридического лица (местная религиозная организация), объединение этих организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях в целях совместного исповедания и распространения веры организация и (или) созданный указанным объединением руководящий или координирующий орган.

Религиозная организация не может быть преобразована в юридическое лицо другой организационно-правовой формы.

Местная религиозная организация создается в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях не менее чем десятью гражданами-учредителями, централизованная религиозная организация - не менее чем тремя местными религиозными организациями или другой централизованной религиозной организацией.

Учредитель (учредители) религиозной организации может выполнять функции органа управления или членов коллегиального органа управления данной религиозной организации в порядке, установленном в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях уставом религиозной организации и внутренними установлениями.

На принадлежащее религиозным организациям имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по требованиям их кредиторов. Перечень такого имущества определяется в порядке, установленном законом о свободе совести и о религиозных объединениях.



В случае принятия законопроекта, учредительные документы, наименования НКО, созданных до дня вступления в силу закона, подлежат приведению в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса при первом изменении учредительных документов таких НКО. Учредительные документы НКО до приведения их в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса РФ будут действовать в части, не противоречащей указанным нормам.

Со дня вступления в силу Федерального закона к созданным ранее юридическим лицам соответственно будут применяться нормы главы 4 Гражданского кодекса РФ (в редакции настоящего законопроекта):

- к потребительским обществам, жилищным, жилищно-строительным и гаражным кооперативам, садоводческим, огородническим или дачным потребительским кооперативам, обществам взаимного страхования, кредитным кооперативам, фондам проката, сельскохозяйственным потребительским кооперативам — о потребительских кооперативах;
- к политическим партиям, к созданным в качестве юридических лиц профессиональным союзам (профсоюзным организациям), общественным движениям, органам общественной самодеятельности и территориальным общественным самоуправлениям — об общественных организациях;
- к некоммерческим партнерствам, объединениям работодателей, объединениям профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленным, нотариальным и адвокатским палатам — об ассоциациях (союзах);
- к товариществам собственников жилья, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим товариществам — о товариществах собственников недвижимости;
- к общественным и благотворительным фондам — о фондах;
- к государственным академиям наук — о государственных учреждениях;
- к общественным учреждениям — о частных учреждениях.

При регистрации изменений в учредительные документы юридических лиц в связи с приведением этих документов в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса РФ (в редакции настоящего Федерального закона) государственная пошлина взиматься не будет.

Планируется что документ вступит в силу с сентября 2014 года.

С текстом законопроекта можно ознакомиться на сайте Государственной Думы (законопроект № 47538-6/2)

*Аналитическую справку подготовил юрист НП «ЮГО» Максим Дмитрук
г. Волгоград*