



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на законопроект «О внесении изменений в статью 50 Закона Российской Федерации «Об образовании» и в статью 16 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»

Основная идея законопроекта «О внесении изменений в статью 50 Закона Российской Федерации «Об образовании» и в статью 16 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» заключается в правовом закреплении статуса студенческих отрядов и развитии их деятельности.

Авторы законопроекта представляют установление организационно-правовой формы студенческих отрядов в виде общественного учреждения, т.е. относят студенческие отряды к общественным объединениям.

Не оспаривая роли студенческих отрядов, полагаем, что концепция законопроекта ошибочна.

1. Авторы законопроекта фактически пытаются определить в законодательстве, регулирующем получение образования, то, чем студент может заниматься «в свободное от учебы время». Следовательно, **закрепление статуса студенческих отрядов и развитие их деятельности не может** регулироваться законодательством об образовании.

2. В соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса РФ юридические лица, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности являются коммерческие организации, а юридические лица не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками являются некоммерческими организациями. Аналогичные положения содержатся в статье 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками).

Однако основной целью **деятельности** студенческих отрядов является извлечение прибыли и распределение ее (прибыли) между участниками студенческих отрядов.

Следовательно, студенческий отряд, исходя из реальной цели его создания, не может являться некоммерческой организацией, даже если формально он будет называться общественным учреждением.

3. Авторы проекта закона считают, что целью студенческого отряда (общественного учреждения) является «организация временной занятости обучающихся образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования, изъявивших желание в свободное от учебы время работать в различных отраслях

хозяйства», т.е. создание организации, в которой студенты будут работать (получая соответствующую оплату за свой труд).

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что «цель создания студенческих отрядов соответствует целям создания таких общественных объединений, как общественное учреждение».

Однако, согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 120 Гражданского кодекса РФ учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Следовательно, цель студенческого отряда не только не соответствует целям предусмотренным п.2. ст.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и п.1 ст.120 ГК РФ, но и прямо противоречит им.

4. Общественное учреждение (организационно-правовая форма студенческих отрядов, предлагаемая авторами законопроекта) не предполагает членства, следовательно возможный участник студенческого отряда должен будет заключать со студенческим отрядом (общественным учреждением) либо трудовой договор (исходя из очной формы обучения студентов это должен быть срочный трудовой договор) либо гражданско-правовой-договор подряда.

Таким образом, права участника студенческого отряда могут различаться в зависимости от заключенного им договора.

5. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что «принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и в статью 50 Федерального закона «Об образовании» не повлечет расходов, покрываемых за счет федерального бюджета».

Однако в пояснительной записке к этому проекту закона говорится о том, что «формы государственной поддержки студенческих отрядов как общественных учреждений установлены в статье 17 Федерального закона», т.е. в дальнейшем предусматривается «предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ» в соответствии с указанным законом. Следовательно, авторы предусматривают в дальнейшем и расходы федерального бюджета.

6. Установление организационно-правовой формы студенческих отрядов – общественное учреждение - не приведет к достижению целей поставленных законопроектом, например, обеспечить развитие эффективных организационных форм студенческих отрядов, единой информационно-координирующей структуры штабов студенческих отрядов, оперативно ориентировать студенческие отряды, их участников на приоритетные запросы рынка труда или обеспечить контроль за соблюдением трудового и гражданско-правового законодательства в сфере деятельности студенческих отрядов, защиту прав их участников и т.п.

Кроме того, даже законодательное закрепление понятие студенческого отряда не лишает права студентов во внеучебное время создавать свои (студенческие) коллективы для заработка в любой предусмотренной законом форме (ООО, ЗАО, общественные организации и т.д.).

**В предложенной редакции законопроект не решит поставленных перед ним задач и не укрепит правовую позицию студенческих отрядов как одного из институтов гражданского общества.**