

Модельный закон субъекта Российской Федерации «О порядке организации и осуществления общественного контроля на территории субъекта Российской Федерации»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» устанавливает порядок организации и осуществления общественного контроля на территории субъекта Российской Федерации.
2. Особенности осуществления общественного контроля за отдельными сферами деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации, могут определяться высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в Законе

В настоящем Законе используются основные понятия и термины, предусмотренные Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Статья 3. Правовая основа общественного контроля

1. Правовую основу общественного контроля в субъекте Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон " Об основах общественного контроля в Российской Федерации", иные федеральные законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий Закон, иные законы и нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними муниципальные нормативные правовые акты.
2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации во исполнение Федерального закона " Об основах общественного контроля в Российской Федерации" и настоящего Закона вправе принимать правовые акты, регулирующие порядок рассмотрения итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере общественного контроля

1. К полномочиям органа законодательной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации и осуществления общественного контроля на территории субъекта Российской Федерации относятся:

- 1) принятие законов субъекта Российской Федерации в сфере организации и осуществления общественного контроля на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, регулирующих вопросы организации и осуществления общественного контроля на территории субъекта Российской Федерации;
- 3) формирование Молодежного парламента и иных общественных советов при законодательном органе законодательной власти субъекта Российской Федерации, определение их полномочий и порядка деятельности;
- 4) участие в разработке государственных программ субъекта Российской Федерации в сфере организации и осуществления общественного контроля на территории субъекта Российской Федерации;
- 5) осуществление контроля за выполнением государственных программ субъекта Российской Федерации в сфере организации и осуществления общественного контроля на территории субъекта Российской Федерации;
- 6) взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации по вопросам формирования и реализации государственной политики в сфере общественного контроля, в том числе внесение предложений, направленных на совершенствование федерального законодательства;
- 7) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

2. К полномочиям исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации и осуществления общественного контроля на территории субъекта Российской Федерации относятся:

- 1) осуществление информационного взаимодействия с субъектами общественного контроля;
- 2) взаимодействие с общественными инспекциями и группами общественного контроля в целях содействия соблюдению законодательства, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений;
- 3) содействие развитию межрегионального и межмуниципального сотрудничества субъектов общественного контроля;
- 4) рассмотрение итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а также учет предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах;
- 5) информирование субъектов общественного контроля о результатах рассмотрения итоговых документов общественного контроля;

- б) размещение информации по вопросам общественного контроля на своих официальных сайтах в сети Интернет и единой информационной системе субъекта Российской Федерации по вопросам общественного контроля;
- 7) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 5. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти субъекта Российской Федерации

Взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации с субъектами общественного контроля осуществляется в следующих основных формах:

- 1) привлечение субъектов общественного контроля к подготовке и обсуждению проектов нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации;
- 2) привлечение субъектов общественного контроля к участию в заседаниях, совещаниях и иных мероприятиях, проводимых органами государственной власти;
- 3) участие представителей органов государственной власти в мероприятиях, проводимых субъектами общественного контроля в порядке, определяемом соответствующим органом государственной власти;
- 4) привлечение субъектов общественного контроля к формированию и деятельности общественных советов, образуемых при органах государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 5) обязательный учет предложений субъектов общественного контроля по вопросам совершенствования регионального законодательства, направленных на повышение эффективности общественного контроля;
- 6) привлечение субъектов общественного контроля к реализации государственных программ субъекта Российской Федерации;
- 7) создание системы информационного взаимодействия субъектов общественного контроля с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и обеспечение ее функционирования;
- 8) оказание уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации консультационно-методической поддержки субъектам общественного контроля;
- 9) учет проверяемыми органами или организациями выводов, предложений и рекомендаций, содержащихся в итоговых документах общественного контроля в отдельных сферах деятельности, при оценке эффективности деятельности соответствующих государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации.

Статья 6. Система информационного взаимодействия субъектов общественного контроля с органами государственной власти субъекта Российской Федерации

1. Информационное взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется посредством создания единой информационной системы общественного контроля в сети Интернет (далее – единая информационная система) и обеспечения ее функционирования.

2. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации размещают на своих официальных сайтах, а также в единой информационной системе следующую информацию:

- 1) о поступающих запросах, обращениях субъектов общественного контроля;
- 2) о результатах рассмотрения запросов обращений субъектов общественного контроля, в том числе о предоставлении запрашиваемой информации о своей деятельности, представляющей общественный интерес;
- 3) о результатах рассмотрения итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, в том числе обоснованные возражения на предложения и рекомендации, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля;
- 4) об учете предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, в том числе при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- 5) о принятых по результатам общественного контроля мерах по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
- 6) о привлечении должностных лиц органов государственной власти и субъектов общественного контроля к ответственности за нарушение законодательства об общественном контроле;
- 7) об осуществлении взаимодействия с общественными инспекциями и группами общественного контроля при осуществлении государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;
- 8) о порядке формирования, полномочиях и структуре общественных советов, формируемых при органах государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 9) о подготовке к проведению публичных (общественных) слушаний, общественных обсуждений, общественной экспертизы и иных форм общественного контроля;
- 10) о порядке направления в государственный орган запросов, обращений и иных документов субъектами общественного контроля в электронной и письменной форме;

- 11) о порядке приема представителей субъектов общественного контроля должностными лицами органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
 - 12) о порядке участия субъектов общественного контроля в заседаниях, совещаниях и иных мероприятиях государственного органа, представляющих общественный интерес;
 - 13) о порядке регистрации пользователей на сайте государственного органа (в единой информационной системе), определяемом уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации;
 - 14) иную информацию, представляемую субъектами общественного контроля для размещения на сайте государственного органа (в единой информационной системе) и представляющую общественный интерес.
3. Информация, включенная в единую информационную систему, предоставляется физическим и юридическим лицам бесплатно путем размещения в сети Интернет на отдельном сайте либо на сайтах Общественной палаты субъекта Российской Федерации и (или) высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 7. Консультационно-методическая поддержка субъектов общественного контроля

1. Оказание консультационно-методической поддержки субъектам общественного контроля органами государственной власти осуществляется путем:

- 1) издания методических материалов по вопросам взаимодействия субъектов общественного контроля с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также по вопросам осуществления общественного контроля в различных формах;
- 2) проведения обучающих тематических семинаров и научно-практических конференций по вопросам общественного контроля.

2. Органами государственной власти осуществляется поддержка в области профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников, добровольцев, членов (участников) субъектов общественного контроля.

3. Порядок государственной поддержки в области профессионального образования и дополнительного профессионального работников и добровольцев субъектов общественного контроля устанавливается высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 8. Содействие межрегиональному и межмуниципальному сотрудничеству субъектов общественного контроля

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции оказывают содействие межрегиональному и межмуниципальному сотрудничеству субъектов общественного контроля, в

целях повышения эффективности общественного контроля на территории субъекта Российской Федерации.

Статья 9. Участие общественных советов при органах государственной власти субъекта Российской Федерации, общественных палат в осуществлении общественного контроля

1. Общественная палата субъекта Российской Федерации формирует Координационный Совет общественного контроля в субъекте Российской Федерации, определяет порядок его формирования и деятельности. Общественные палаты (советы) муниципальных образований, негосударственные некоммерческие организации вправе выдвигать своих кандидатов в состав Координационного Совета общественного контроля.

2. Представления Координационного Совета общественного контроля обязательны для рассмотрения и учета органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации.

3. Финансовое обеспечение деятельности Координационного Совета общественного контроля осуществляется за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на обеспечение деятельности Общественной палаты субъекта Российской Федерации.

4. Общественные советы при органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации формируются на конкурсной основе, если иной порядок формирования общественных советов при отдельных органах исполнительной власти не предусмотрен нормативными правовыми актами высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Организатором конкурса является Общественная палата субъекта Российской Федерации.

5. Требования к кандидатурам в состав общественного совета при органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации разрабатываются соответствующим региональным органом исполнительной власти совместно с Общественной палатой субъекта Российской Федерации. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава.

6. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, их должностные лица обязаны оказывать содействие членам общественных советов в исполнении ими своих полномочий в сфере общественного контроля.

7. Органы исполнительной и законодательной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают присутствие на пленарных заседаниях, заседаниях комиссий, рабочих групп, комитетов, иных мероприятиях, представляющих общественный интерес присутствие уполномоченных членов

Координационного Совета общественного контроля и общественных советов при органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 10. Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля в субъекте Российской Федерации

1. Общественные инспекции и группы общественного контроля в субъекте Российской Федерации формируются Советом Общественной палаты субъекта Российской Федерации.

2. Правом выдвижения кандидатур в состав общественных инспекций и групп общественного контроля обладают негосударственные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также иные организации, учреждения в соответствии с порядком, определяемом Общественной палатой субъекта Российской Федерации.

3. Совет Общественной палаты по итогам формирования общественных инспекций и групп общественного контроля незамедлительно уведомляет об этом органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

4. Общественные инспекции и группы общественного контроля, а также их уполномоченные члены вправе:

1) беспрепятственно при проведении общественной проверки посещать территории, здания, сооружения и проводить необходимые обследования, исследования, экспертизы, опросы граждан, в том числе в условиях конфиденциальности и иные мероприятия по контролю;

2) истребовать любые документы и материалы, затрагивающие права и свободы гражданина, содержащие персональные данные, при предъявлении письменного согласия субъекта персональных данных на соответствующую обработку его персональных данных, полученное и оформленное в соответствии с требованиями действующего законодательства о персональных данных;

3) в случае необходимости обжаловать неправомерные действия и решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц в порядке, установленном законодательством;

4) участвовать в организации и проведении согласительных процедур в случае несогласия с принятыми мерами реагирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц.

Статья 11. Порядок организации и проведения общественной проверки

1. Инициаторами проведения общественной проверки на территории субъекта Российской Федерации могут быть Общественная палата субъекта Российской Федерации, Совет Общественной палаты субъекта Российской Федерации, Координационный совет общественного контроля, общественные палаты (советы) муниципальных образований, Уполномоченные по правам человека в субъекте Российской Федерации, по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации.

2. Субъекты общественного контроля при проведении общественной проверки вправе:

1) осуществлять фиксацию, в том числе скрытую, процесса проведения общественной проверки с использованием средств аудиозаписи, видеозаписи и фотографирования;

2) при предъявлении удостоверения личности беспрепятственно посещать территории, здания, сооружения и проводить необходимые обследования, исследования, экспертизы, опросы граждан, беспрепятственно встречаться с гражданами наедине в условиях, обеспечивающих конфиденциальность;

3) требовать от руководителей проверяемых органов или организаций и иных должностных лиц незамедлительного представления необходимых документов и материалов, иных необходимых сведений;

4) требовать от руководителей проверяемых органов или организаций выделения специалистов для выяснения возникающих вопросов;

5) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с выявленными нарушениями действующего законодательства.

3. Субъекты общественного контроля при проведении проверки обязаны:

1) уважительно относиться ко всем участникам общественной проверки;

2) не разглашать сведения о частной жизни граждан, ставшие им известными при проведении общественной проверки;

3) подчиняться законным требованиям должностных лиц проверяемых органов или организаций.

Статья 12. Порядок организации и проведения общественной экспертизы

1. Инициаторами проведения общественной экспертизы в субъекте Российской Федерации могут быть Общественная палата субъекта Российской Федерации, Совет Общественной палаты субъекта Российской Федерации, Координационный совет общественного контроля, общественные палаты (советы) муниципальных образований, Уполномоченные по правам человека в субъекте Российской Федерации, по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации, а также органы государственной власти и органы местного самоуправления.

2. Для проведения общественной экспертизы ее организатор вправе сформировать экспертную комиссию и (или) рабочую группу, которые вправе:

- 1) запрашивать у субъекта общественного контроля необходимые сведения и материалы;
- 2) предложить субъекту общественного контроля направить своих представителей для присутствия на мероприятиях органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации;
- 3) приглашать представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации на свое заседание;
- 4) истребовать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации необходимые сведения и материалы;
- 5) получать необходимые консультации органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации по вопросам, непосредственно касающимся предмета экспертизы.

3. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы обнародуется в единой информационной системе, а также на сайте органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, принявших к рассмотрению указанное заключение.

Статья 13. Порядок проведения общественных обсуждений

1. Организатор общественного обсуждения в субъекте Российской Федерации обеспечивает заблаговременное (но не менее, чем за 30 дней) размещение необходимых документов и материалов в единой информационной системе.

2. Организатор общественного обсуждения в субъекте Российской Федерации обеспечивает заблаговременное (но не менее, чем за 30 дней) извещение Общественной палаты субъекта Российской Федерации, Координационного Совета общественного контроля о проводимых мероприятиях общественного контроля.

3. Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественного обсуждения обнародуется в единой информационной системе, а также на сайте органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, принявших к рассмотрению указанный итоговый документ (протокол).

Статья 14. Проведение общественных (публичных) слушаний по вопросам государственного и муниципального управления

Общественные (публичные) слушания в субъекте Российской Федерации проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждения и внесения изменений в бюджет субъекта Российской Федерации, изменения границ муниципальных образований, границ субъекта Российской Федерации, государственной и муниципальной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, добровольчества и благотворительности, принятия, изменения и отмены региональных льгот, стипендий, пособий и тому подобных социальных выплат, а также по вопросам охраны памятников культуры.

Статья 15. Иные формы общественного контроля на территории субъекта Российской Федерации

Определение порядка организации и проведения общественного контроля в отдельных сферах общественных отношений в иных формах, не противоречащих Федеральному закону «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», иным федеральным законам, а также принимаемым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам Российской Федерации, настоящему Закону, законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации за деятельностью государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия относится к компетенции соответствующих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Статья 16. Ежегодный доклад об общественном контроле в субъекте Российской Федерации

1. В целях повышения эффективности осуществления мероприятий по общественному контролю, Общественная палата субъекта Российской Федерации ежегодно обобщает и обнародует доклад о результатах общественного контроля в сети Интернет.

2. Ежегодный доклад направляется в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в деятельности которых в результате общественного контроля были выявлены нарушения.

3. Предложения, выводы и рекомендации, содержащиеся в Ежегодном докладе подлежат обязательному учету при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства субъекта РФ об общественном контроле

Нарушение субъектом общественного контроля, общественным инспектором, общественным экспертом, должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия настоящего Закона влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Статья 18. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.